

Consiglio regionale della Toscana

SEDUTA DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL 24 LUGLIO 2025.

Presidenza del Presidente del Consiglio regionale Antonio Mazzeo.

Deliberazione 24 luglio 2025, n. 59:

Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA). Approvazione ai sensi della l.r. 65/2014.

Il Consiglio regionale

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale);

Visto il decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155 (Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa) e in particolare:

- l'articolo 9 "Piani e misure per il raggiungimento dei valori limite e dei livelli critici, per il perseguimento dei valori obiettivo e per il mantenimento del relativo rispetto";
- l'articolo 10 "Piani per la riduzione del rischio di superamento dei valori limite, dei valori obiettivo e delle soglie di allarme".

Visto il decreto legislativo 15 novembre 2017, n. 183 (Attuazione della direttiva UE 2015/2193 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 novembre 2015, relativa alla limitazione delle emissioni nell'atmosfera di taluni inquinanti originati da impianti di combustione medi, nonché per il riordino del quadro normativo degli stabilimenti che producono emissioni nell'atmosfera, ai sensi dell'articolo 17 della legge 12 agosto 2016, n. 170);

Visto il regolamento adottato con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro della Salute e il Ministro dello sviluppo economico 7 novembre 2017, n. 186 (Regolamento recante la disciplina dei requisiti, delle procedure e delle competenze per il rilascio di una certificazione dei generatori di calore alimentati a biomasse combustibili solide);

Visto il Programma nazionale di controllo dell'inquinamento atmosferico (PNCIA) approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 dicembre 2021, ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del decreto legislativo 30 maggio 2018, n. 81;

Vista, inoltre, la recente adozione della direttiva (UE) 2024/2881 del 23 ottobre 2024, relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa, che ha previsto nuovi e più stringenti valori limite nell'aria da raggiungere entro il 2030;

Vista la legge regionale 11 febbraio 2010, n. 9 (Norme per la tutela della qualità dell'aria ambiente) e in particolare:

- l'articolo 2 "Competenze della Regione";
- l'articolo 9 "Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente";
- l'articolo 10 "Procedure per l'approvazione del piano e raccordo con gli atti della programmazione regionale, settoriale e locali e con gli atti della pianificazione territoriale".

Vista la legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio);

Viste le disposizioni procedurali di cui al titolo II, capo I, della suddetta l.r. 65/2014 e in particolare l'articolo 16, comma 3, che prevede, tra l'altro, che "Ai piani, programmi di settore e atti di programmazione, comunque denominati, di competenza della Regione, che non contengono previsioni localizzative, non si applica l'articolo 19";

Tenuto conto che il Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA) non prevede nuove localizzazioni e che le localizzazioni ivi indicate sono già previste in altri strumenti di programmazione di settore e che, pertanto, non trovano applicazione le disposizioni dell'articolo 19 "Adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e di pianificazione urbanistica" della l.r. 65/2014;

Viste:

- la legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 (Norme in materia di valutazione ambientale strategica “VAS”, di valutazione di impatto ambientale “VIA”, di autorizzazione integrata ambientale “AIA” e di autorizzazione unica ambientale “AUA”);
- la legge regionale 7 gennaio 2015, n. 1 (Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili. Modifiche alla l.r. 20/2008).

Visto il regolamento regionale emanato con decreto del Presidente della Giunta regionale 4 aprile 2019, n. 15/R (Regolamento di disciplina del processo di formazione, monitoraggio e valutazione degli strumenti di programmazione di competenza della Regione ai sensi dell’articolo 20 della legge regionale 7 gennaio 2015, n. 1 “Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziari regionale e relative procedure contabili. Modifiche alla l.r. 20/2008 e dell’articolo 38 della legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 “Norme in materia di valutazione ambientale strategia “VAS”, di valutazione di impatto ambientale “VIA”, di autorizzazione integrata ambientale “AIA” e di autorizzazione unica ambientale “AUA”) e, in particolare, l’articolo 8 “Formazione dei documenti di piano e programma”;

Visto il Programma regionale di sviluppo 2021 – 2025 approvato dal Consiglio regionale con risoluzione 27 luglio 2023, n. 239;

Visto il piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico (PIT-PPR) approvato con deliberazione del Consiglio regionale 27 marzo 2015, n. 37;

Considerato che il PRQA risulta coerente con gli obiettivi definiti nei piani sovraordinati quali il Programma regionale di sviluppo (PRS 2021-2025), Piano di indirizzo territoriale (PIT), Piano regionale per la transizione ecologica (PRTE) in fase di aggiornamento e si integra con gli obiettivi stabiliti nella pianificazione di altri settori d’attività della Regione;

Considerato, inoltre, che il PRQA persegue una strategia regionale integrata sulla tutela della qualità dell’aria ambiente e sulla riduzione delle emissioni dei gas climalteranti, in coerenza con il Piano regionale per la transizione ecologica (PRTE) di cui alla l.r. 35/2022;

Richiamato il Piano regionale della qualità dell’aria ambiente (PRQA) approvato con deliberazione del Consiglio regionale 18 luglio 2018, n. 72 prorogato, ai sensi dell’articolo 17, comma 5 ter, della l.r. 9/2010 fino all’entrata in vigore del piano di cui al presente provvedimento, attuativo del PRS 2021-2025;

Considerato che, al fine di assicurare la piena esecuzione delle sentenze della Corte di giustizia dell’Unione europea del 10 novembre 2020 (causa C -644/2018) e del 12 maggio 2022 (causa C-573/19) per le violazioni dei valori limite del materiale particolato PM10 e biossido di azoto, è necessario procedere all’aggiornamento del piano;

Dato atto della necessità di aggiornamento del Piano regionale della qualità dell’aria ambiente vigente e della decisione di procedere alla stesura di un nuovo Piano;

Viste, inoltre, le deliberazioni della Giunta regionale 20 maggio 2020, n. 907, 18 ottobre 2021, n. 1075 e 13 marzo 2023, n. 244, con cui sono state approvate le misure urgenti di rafforzamento per il rispetto degli obblighi europei relativi ai valori limite previsti dal decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155;

Visto il documento preliminare 13 marzo 2023 n. 31, con cui la Giunta regionale ha approvato l’informativa preliminare relativa al presente piano, trasmessa al Consiglio regionale ai sensi dell’articolo 48 dello Statuto, e svolta nella seduta consiliare del 31 maggio 2023;

Preso atto che il contenuto della risoluzione n. 260 approvata dal Consiglio regionale nella medesima seduta del 31 maggio 2023 è stato recepito nell’elaborazione del PRQA;

Ricordato che con deliberazione della Giunta regionale 13 marzo 2023, n. 262 è stato approvato il documento di avvio del procedimento di formazione del Piano regionale della qualità dell’aria ambiente;

Preso atto che il documento di avvio approvato con del.g.r. 262/2023 è stato trasmesso a tutti gli enti e agli organismi pubblici che possono fornire gli apporti tecnici e conoscitivi idonei a incrementare e migliorare il quadro

conoscitivo di riferimento per l'elaborazione della proposta di Piano e di tali apporti sono stati recepiti all'interno del Piano stesso;

Preso atto che, contestualmente alla trasmissione del documento di avvio del procedimento di formazione del Piano, è stato trasmesso il documento preliminare al rapporto ambientale ai sensi dell'articolo 13, commi 1 e 2, del d.lgs.152/2006 e dell'articolo 23 della l.r. 10/2010 all'autorità competente ai fini della valutazione ambientale strategica (VAS), individuata nel Nucleo unificato regionale di valutazione e verifica (NURV) di cui all'articolo 12, comma 2 della l.r. 10/2010, e alle autorità e ai soggetti competenti in materia ambientale;

Preso atto altresì che i contributi pervenuti a seguito dell'invio del documento preliminare al rapporto ambientale sono stati recepiti all'interno del Piano regionale della Qualità dell'aria ambiente;

Preso atto che le consultazioni previste nell'ambito della VAS, ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 10/2010, sono state avviate il 12 agosto 2024 con nota prot. n. 0451353 inviata al NURV, alle autorità e ai soggetti competenti in materia ambientale;

Considerato, inoltre, che la proposta di piano, il rapporto ambientale, la sintesi non tecnica e l'avviso al pubblico sono stati pubblicati sul sito web istituzionale e depositati presso gli uffici dell'autorità competente e del proponente e che a seguito della pubblicazione sono pervenute n. 28 osservazioni;

Vista la determina n. 10/AC/2024 dell'11 novembre 2024 del NURV, con la quale, tenuto conto dei pareri e delle osservazioni pervenute dai soggetti competenti in materia ambientale nonché dai componenti del Nucleo, recepite nella proposta di piano allegata al presente atto, il NURV ha espresso un parere motivato di segno positivo;

Vista la deliberazione della Giunta regionale 10 febbraio 2025, n. 44, con la quale si propone al Consiglio regionale di approvare il Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA) costituito dai seguenti elaborati:

PRQA (allegato A)

PARTE I - Relazione di piano

- allegato 1 Inquadramento normativo ed economico
- allegato 2 Quadro conoscitivo
- allegato 3 Scenari emissivi e di qualità dell'aria
- allegato 4 Informazioni direttiva
- allegato 5 Documento tecnico attività produttive
- allegato 6 Prescrizione di buone pratiche e misure di mitigazione della polverosità diffusa originata dai cantieri edili

PARTE II - Sezione valutativa

PARTE III - Norme tecniche di attuazione

PRQA (allegati di piano):

- Rapporto ambientale (allegato B);
- Sintesi non tecnica del Rapporto ambientale (allegato C);
- Dichiarazione di sintesi (allegato D);
- Relazione responsabile procedimento (allegato E)
- Parere del NURV di cui alla Determinazione n. 10/AC/2024 (allegato F);

Tenuto conto dell'istruttoria effettuata dalla Quarta Commissione consiliare, incaricata di esprimere parere referente sulla proposta di piano, a seguito della quale sono state apportate limitate modifiche agli elaborati nella seduta del 15 luglio 2025;

Visto il parere favorevole del Consiglio delle autonomie locali, espresso nella seduta del 7 marzo 2025;

Visto il parere favorevole della Commissione regionale pari opportunità, espresso nella seduta del 25 febbraio 2025;

Ritenuto di approvare ai sensi della l.r. 65/2014 e come descritto nei punti precedenti, il Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA);

Delibera

1. di approvare, ai sensi della l.r. 65/2014, il Piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA) costituito dai seguenti elaborati:

PRQA (allegato A)

PARTE I - Relazione di piano

- allegato 1 Inquadramento normativo ed economico
- allegato 2 Quadro conoscitivo
- allegato 3 Scenari emissivi e di qualità dell'aria
- allegato 4 Informazioni Direttiva
- allegato 5 Documento tecnico attività produttive
- allegato 6 Prescrizione di buone pratiche e misure di mitigazione della polverosità diffusa originata dai cantieri edili

PARTE II - Sezione valutativa

PARTE III - Norme tecniche di attuazione

PRQA (allegati di piano):

- Rapporto ambientale (allegato B);
- Sintesi non tecnica del Rapporto ambientale (allegato C);
- Dichiarazione di sintesi (allegato D);
- Relazione responsabile procedimento (allegato E)
- Parere del NURV di cui alla Determinazione n. 10/AC/2024 (allegato F);

2. di dare atto che successive modifiche e aggiornamenti dell'allegato 5 del piano "Documento tecnico con determinazione di valori limite di emissione e prescrizione per le attività produttive" saranno approvate secondo le specifiche modalità definite dalla l.r. 9/2010;

3. di dare mandato agli uffici della Giunta regionale di pubblicare i documenti relativi al piano di cui al presente atto, compresi tutti gli allegati, sul sito istituzionale della Regione Toscana;

4. di stabilire che il piano regionale per la qualità dell'aria ambiente (PRQA) acquisti efficacia decorsi trenta giorni dalla pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della l.r. 23/2007 e nella banca dati degli atti del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, della medesima l.r. 23/2007.

Il Consiglio regionale approva
con la maggioranza prevista dall'articolo 26 dello Statuto.

IL PRESIDENTE

Antonio Mazzeo